

德国政府第二次性别平权报告简介

2017年11月

总体思路

德国政府在每个任期都会发布一份德国性别平权现状报告。一个由男女专家组成的独立专家委员会为这份报告出具鉴定意见，也在其中提出如何改善平等权利的建议。联邦政府对鉴定表明态度。鉴定和官方表态是联邦政府性别平权报告的组成部分。2017年6月，联邦政府内阁通过了第二次性别平权报告的表态并将报告送达德国联邦议院和联邦参议院。

联邦政府的第二次性别平权报告对平权政策现状进行了宝贵的分析，是对平权政策行动选项进行政治讨论的基础。它显示出，平权政策必须和其他政治领域紧密合作，才能使政治决定对男女同样有效，为男女创造新的发展空间，使生活有稳定的收入和正常运转的基本设施，让家庭和美、社会和谐。

女人和男人，伴侣和家庭在德国能够选择多种多样的生活模式。第二次性别平权报告强调，除了都有选择权之外，女人和男人还必须具有现实可能性去实现选择权。女人和男人的个人实现机会是确保在现实生活中实现德国基本法中规定的男女平等权利的前提。统计确认的男女在现实生活中的差距表明，在实现人生计划的意义上，平等仍没有实现。

第二次性别平权报告在人生展望的基础上提出“职业+家务模式”，是我们制定平权政策措施的长期依据。根据“职业+家务模式”，政策措施应扶持女人和男人在一生中同等关注职场和家务。报告推荐的行动致力于实现平等对待家庭和职业，建议采取措施使女人和男人不乏机会在不同的人生阶段根据自己的设想和期望重新塑造生活。

第二次性别平权报告介绍了女人和男人承担家务的测定指标。引入的所谓“家务支配时间性别差异”能够显示女人和男人每天用于无报酬照料工作的平均时间。“家务支配时间性别差异”显示，德国妇女为无偿照料工作支配的时间是男人的1.5倍。政策应制定出基础条件，使家务在伴侣间的分配对男女双方都发挥同样的吸引力。

平权政策还包括男人的关注和需求。因此，第二次性别平权报告也评估了男性生活状况数据，以为家庭伴侣关系、独立生活保障和女人及男人共同负担家务创造更好的条件提供相关建议。

行动建议

伴侣共同承担家务工作是妇女在劳动市场上的平等参与的关键。因此，第二份性别平权报告也包含了对劳动时间方面的行动建议。这个方面也涉及对劳动时间规定的修订作为配套措施，这方面家庭照料义务有对收入损失给予尽可能补偿的要求。很多人希望实现的这种安排具有积极的社会意义，应予支持。

家庭成员和儿童照料需要的基础设施涉及平权政策多个方面。提高社会职业例如儿童教育行业和照管服务的待遇也是第二次性别平权报告的一个重要题目，以为这些行业创造更具吸引力的工作条件。第二次性别平权报告指出，尽管儿童照管设施取得了长足的进步，但是仍存在改善的需求，以充分挖掘高质量、高端日间托儿的潜力。第二次性别平权报告建议，对承担家务工作的成员予以扶持、减负，以便他们能够更好主导自己的时间。对男人参与家庭照管工作应继续予以政策扶持。

专家委员会的评估也对男女在职业生活中的平等共担提出了很多建议，例如扩大男女在私营领域和公共机构平等共担领导岗位的法律适用、继续促进和发展那些多年退出后再入职场的妇女的权益及缩小男女单位时间毛收入差别。

在个人所得税法、微小从业、家庭成员免费共同医疗保险以及夫妻或登记生活伴侣的财产关系等方面与夫妻和登记生活伴侣相关的税法和社会保险法规定上，建议要求加强与“职业+家务模式”的关系，以便促进男女更平均地分担家庭和职业负担。

第二次性别平权报告的其他题目还有教育和进修的同等个人实现和同等参与机会以及保护措施伴随的移动办公。也谈到了独立就业的女性和男性的社会保障以及他们的差别化获得资金和网络的问题。另外还提出了着重平权的家庭就近服务设想。

第二次性别平权报告提出的单位时间毛收入差别、一生总收入和独立养老保障是不平等状况指示器，尽管不平等状况部分与男女的不同优先选择有关。根据第二次性别平权报告，平权政策的目标是利用正确的基础政策条件缩小差距、填补影响实现机会的短板。这样，德国联邦政府就做到了德国平权政策与国际社会及欧盟目标相一致。

专家委员会在主要章节的指导方针是争取男女同等实现机会。委员会说明如何让很多人争取“职业+家务模式”的愿望作为生活共同体的安排成为现实。联邦政府欢迎专家委员会继续就现实政治挑战提出建议。这些挑战包括数字化给性别合理分担带来的机会与风险、反对家暴和平等实现人生机会的紧密相关性、对在德国寻求庇护者的保护和融入以及加强平权政策基础和工具建设。最后一项建议通过在其他政策领域设立一般从属性咨询机构和经常性专业知识交流来实现。

总结

联邦政府对第二次性别平权报告的表态包括对联邦政府第一次性别平权报告效果和实施的总结。从中可以看出，第一次性别平权报告的很多建议已经得到了实施，从而实现了明显感觉更高水平的平权。联邦政府将利用第二次性别平权报告，在政治讨论和交流中宣传全国人民把平权作为男女个人实现的机会，为采取相应措施争取更大的支持。